

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2806 של הממשלה מיום 01.12.2002.

הקמת מקלט לקרבנות סחר בבני-אדם לעיסוק בזנות "2806.

מ ח ל י ט י ס (פה אחד) :-

בהמשך להחלטת ועדת השרים לקידום מעמד האשה מיום י"א באייר התשס"ב - 23.4.2002 ולדו"ח הצוות שנראשות מנכ"ל משרד המשפטים מיום 18 ביולי 2002, וכן לדו"ח הצוות הבינמשרדי להתמודדות ומעקב עם תופעת הסחר בנשים, מיום ט"ז בכסלו התשס"ג - 21.11.2002, לאמץ אח מסקנות הצוות שנראשות מנכ"ל משרד המשפטים כדלקמן:

1. להקים מקלט לכלל קורבנות הסחר בבני-אדם שיש לגביהן ראשית ראיה כי נעברה בהן עבירה של סחר בבני אדם לעיסוק בזנות או עבירות כליות. הקביעה האם ישנה ראשית ראיה תהיה נתונה לממונה על החקירה.
 2. תאריך הקמת המקלט יהיה 1.3.2003.
 3. קורבנות הסחר יועברו למקלט בסמוך לתפיסתן, ככל הניתן, תוך קבלת צו מתאים מהממונה על ביקורת הגבולות.
 4. המקלט יחולק לשני אגפים נפרדים - "פתוח" ו"שמור" כדי לתת מענה לסוגים שונים של אוכלוסייה במקלט. תנאי המשמורת יתואמו עם משרד הפנים.
 5. בשלב ראשון, שהותן של קורבנות הסחר במקלט תוסדר באמצעות צווי שחרור בערובה מצד הממונה על ביקורת הגבולות.
- בתום שנת 2003, לאור הנסיון שיצטבר מהפעלת המקלט והלקחים שיימדו מהפעלתו, יגובשו עקרונות להמשך פעולה לגבי המסגרת המתאימה להפעלת המקלט, אם במתכונתו המקורית או בדרך אחרת שתיקבע.
6. תפוסת המקלט, לפחות בשלב הראשון, צריכה להיות לחמישים נשים, ומומלץ למקמו באזור שבו מרוכזות מרבית הקורבנות. במקלט ישוכנו קורבנות סחר, בין אם הן בחרו להעיד ובין אם לא. עם זאת, אם תתעורר בעיה של מקום, תינתן עדיפות לקורבנות האמורות להעיד.

מזכירות הממשלה

7. תוענק לכל קורבן סחר בבני-אדם ששוהה במקלט סיוע פסיכולוגי, סוציאלי ורפואי כששירותי הסיוע הפסיכולוגיים והסוציאליים יתבססו על מודלים של התערבות לטווח קצר. ינתנו לכל שוהה באגף הפתוח דמי כיס לשם כיסוי הוצאותיה האישיות.
8. תוענק לכל קורבן סחר בבני-אדם השוהה במקלט אפשרות לקבלת סיוע משפטי, באחריות משרד המשפטים.
9. לכל קורבן סחר, שחהיה מעוניינת בכך, תינתן "תקופת הרהור" של עשרה עד שנים-עשר יום, כדי לשקול אם ברצונה להעיד. אפשרות זו צריכה להינתן לכל אחת עם הגעתה למקלט ותתבצע באגף השמור תוך קבלת שירותי סיוע כמפורט לעיל.
10. ככלל, קורבנות הסחר ישהו במקלט עד להוצאתן מן הארץ או עד לתום עדותן. במקרים מיוחדים ומסיבות הומניטריות, יעוגן הליך לפיו הנהלת המקלט תוכל להמליץ בפני שר הפנים להאריך את שהות במקלט לתקופה מוגבלת, לאחר שהתייעצה עם הגורמים הרלבנטיים העשויים לכלול את המשטרה, הפרקליטות, שירותי הסיוע במקלט וגורמי משרד העבודה והרווחה.
11. מינהלת ההגירה תפעל להוצאתן מן הארץ של קורבנות אשר סיימו את "תקופת הרהור" והחליטו שלא להעיד וקורבנות אשר סיימו את עדותן בהקדם האפשרי, ולא יאוחר משבועיים ימים מיום סיום העדות או מתום "תקופת הרהור" (במידה שהנפגעת החליטה שלא להעיד) ובכפוף לאמור בסעיף 10 לעיל.
12. יוסדר הליך לפיו הנהלת המקלט תיטול חלק בקשר שמקיימים גורמים שונים עם נציגויות זרות של מדינות המוצא של קורבנות הסחר, לרבות מתן הודעה על היותן במקלט וסיוע בהחזרתן עם תום השהייה במקלט. דיווח זה צריך להיעשות, ככל הניתן, על-דעת האשה ויכלול פרטים על מצבה כדי לאפשר לרשויות בארץ המוצא להערך לקלוט אותה תוך הגשת אמצעי טיפול, שיקום ואבטחה כנדרש.
13. משרד העבודה והרווחה, באמצעות גורם חוץ ממשלתי, יקים את המקלט וינהלו ויפקח על הפעלתו. ארגון האבטחה יוטל על המשרד לבטחון הפנים, באמצעות משטרת ישראל, שתקבע את תוכנית האבטחה, הסדריה וכן את התוכנית לשמירה על הנשים וליוויין למקומות הרלבנטיים לניהול המשפט. המשטרה גם תפקח על ביצוע חוכנית האבטחה, השמירה והליווי - הכל על-פי שיקול דעתה המקצועי. המשרד לבטחון הפנים יפרסם את המכרז ויתקשר עם הגורמים החיצוניים שיבחרו לבצע את חוכנית האבטחה, השמירה והליווי.

מזכירות הממשלה

בעת שיופעל במקלט "אגף שמור", יוצב במקום עובד ציבור בעל סמכות עיכוב ומעצר.

14. משרד העבודה והרווחה, המשרד לבטחון הפנים, משרד האוצר, משרד הבריאות ומשרד המשפטים, יגיעו לסיכום בנושא התקציבי, תוך / ימים מיום קבלת החלטה זו.

15. מנכ"ל משרד העבודה והרווחה יעמוד בראש צוות ההקמה של המקלט.

16. מנכ"ל משרד העבודה והרווחה ידווח תקופתית לוועדת השרים לקידום מעמד האשה על התקדמות הקמת המקלט.

17. בתום שנה להפעלת המקלט, יופקו לקחים באשר לכך, לרבות באשר לשיוכו במערכת הממשלתית.

(2 הדו"חות הנזכרים בפתיח להחלטה - נמצאים במזכירות הממשלה).